



Universidad Militar
Nueva Granada

INSTITUTO DE ESTUDIOS GEOESTRATÉGICOS Y ASUNTOS POLÍTICOS
IEGAP

16/ 09/2021

FRONTERAS SEGURAS

MG.(RA) Ricardo Rubianogroot Román.¹

RESUMEN

Es importante crear espacios académicos e institucionales de discusión, análisis y sobre todo de reflexión; se considera de la mayor importancia conocer el desarrollo, el estado actual y los retos para nuestro país, Colombia, en materia de seguridad de fronteras en el marco de una visión integral y de Seguridad Nacional.

Es sustancial tratar aspectos que permitan adelantar un recorrido temático alrededor de la seguridad de fronteras, una revisión del estado actual del caso colombiano en el que se hará énfasis, buscando identificar vacíos, problemáticas, fortalezas y retos; terminando con lo más importante, la referenciación de medidas y propuestas necesarias para garantizar una seguridad de fronteras efectiva e integral a nivel país, partiendo del análisis y experiencia de las Instituciones que hoy por hoy trabajan de una u otra manera para tal fin.

La Universidad Militar Nueva Granada y su tanque de pensamiento, el Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos, en unión con la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto” y la Presidencia de la Republica adelantaron durante dos días, 18 y 19 de agosto un evento académico que denominó, “*I foro nacional Fronteras Seguras en Colombia*”, con importantes panelistas y expositores que emitieron conceptos y realizaron análisis sobre el tema.

PALABRAS CLAVE: Inmigración ilegal. Problemática social. Legalización. Controles y acciones efectivas.

¹ Asesor del Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos de la Universidad Militar (IEGAP). Este documento forma parte de la serie “Análisis Coyunturales” del IEGAP. Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de su autor y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Universidad Militar Nueva Granada.

CONTEXTO:

“El término frontera es definido en Derecho internacional como la línea que marca el límite exterior del territorio de un Estado, es decir, que esa línea determina el ámbito espacial donde un Estado ejerce su soberanía con la exclusión de otros” (López. 2007. p 1)

1. Colombia y sus fronteras.

Con las Instituciones participantes, y los aportes de la Consejería Presidencial para la Seguridad Nacional, los Ministerios de Defensa Nacional y de Relaciones Exteriores, Migración Colombia, la DIAN, la Policía Fiscal y Aduanera, las FF, MM y el Dirección Nacional de Inteligencia, se ha logrado una *visión integral* de esta gran problemática, que permite proporcionar un diagnostico confiable.

El país cuenta con 8 fronteras marítimas y 5 terrestres, con más de 2.070.000 Km² de extensión, todas amenazadas por su inestabilidad, en ellas, se presentan varios fenómenos delictivos como el crimen organizado, el tráfico de drogas, el contrabando, la migración ilegal y la insurgencia. Se puede sin equívocos, afirmar que nuestras fronteras están en un estado de abandono visible.

Como una consecuencia de lo que acontece en cualquier frontera está la inmigración; para el caso colombiano, la migración especialmente de venezolanos que inició de manera notable hace 6 años, y que para la fecha asciende aproximadamente a 2 millones de personas, teniendo una gran injerencia en las regiones territoriales a las que llegan estos inmigrantes, lo que ocasiona un gran conflicto social entre los connacionales y esta nueva población. Son muchas y variadas las acciones que se deben realizar para su atención, cooperar con sus múltiples necesidades, lograr que sean productivos y evitar el delito; aparte de ello, se aprecia que este grupo humano, tiene vocación de permanencia, con el agravante que no existía una preparación previa para enfrentar esta nueva realidad.

En Colombia, no existe un marco constitucional o legal que determine *con precisión* un control fronterizo efectivo. No hay legislación clara al respecto, como tampoco, un ente estatal que se encargue del control fronterizo colombiano en sus múltiples aspectos. Por un lado, se encuentra Migración Colombia que, como oficina del Ministerio de Relaciones Exteriores, concentra sus funciones y esfuerzos en el control únicamente de personas que entran o salen del país, al igual que su permanencia en el mismo. A lo anterior, se une a la falta de control efectivo sobre las personas que entran y salen del país, sobre sus actividades, sus bienes y sus fines migratorios. De igual forma, se presenta un vacío con respecto a la información sobre sus antecedentes, tanto personales como de sus bienes.

La procedencia y destino de los migrantes, con todo lo que les acompaña, tampoco se encuentra controlado por ninguna de las instituciones del Estado colombiano. No existe

un Libro blanco² en el país, que sirva de guía en esa temática, el que podría seguir los parámetros entre otros textos, del Libro Blanco, *Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local* de la Organización Internacional para las Migraciones. (OIM. 2015).

La OIM está comprometida con el principio de que la migración humana y ordenada es beneficiosa para los migrantes y la sociedad. Como una organización intergubernamental, la OIM colabora con sus asociados de la comunidad internacional para ayudar a hacer frente a los desafíos operacionales de la migración; avanzar en la comprensión de las cuestiones migratorias; fomentar el desarrollo social y económico mediante la migración; y defender la dignidad humana y el bienestar de los migrantes. (OIM. 2015, p 1)

De otro lado, y cumpliendo con sus funciones, se encuentran la Policía Nacional ejerciendo un control fiscal y aduanero en las zonas de frontera, igualmente el Ejército Nacional realiza operaciones militares en nuestros límites territoriales contra las amenazas transnacionales, la Armada de la Republica de Colombia (ARC) ejerce control de las Fronteras marítimas, la Fuerza Aérea Colombiana (FAC) el control del espacio aéreo fronterizo, estas dos últimas instituciones, ejercen interceptación y control marítimo o aéreo según el caso, acciones, estas que buscan cooperar con las hasta hoy, operaciones menores que cumple el resto del Estado colombiano.

2. Acciones que se adelantan en la actualidad por el Estado colombiano.

Durante largos años, el enfoque de los gobiernos colombianos en materia migratoria, se concentraba en la integración efectiva de sus ciudadanos, en los estados receptores y en la cooperación internacional para la disminución de la migración irregular.

Sin embargo, partiendo de los convenios internacionales, y teniendo en cuenta el actual flujo migratorio que presenta Colombia con la llegada y salida de millones de venezolanos, y ciudadanos de otra procedencia por los diferentes pasos fronterizos legales e ilegales, se está procurando adoptar medidas que logren alinearse a resolver esta realidad y al mismo tiempo respondan al ejercicio de soberanía y control territorial.

Se está haciendo conciencia y se está avanzando en el sentido de mejorar nuestra condición en el temas fronterizos y migratorios, se han creado la ley de fronteras³, se ha cumplido el Plan Amazonas⁴ del año 2018 y las actividades BRACOLPER (acciones conjuntas de Brasil, Colombia y Perú), la propuesta de la política migratoria⁵, “la

² Libro Blanco. “Se conocen como libros blancos a los documentos que publican los gobiernos en determinados casos para informar a los órganos legislativos o a la opinión pública, con el objetivo de ayudar a comprender un tema, resolver o afrontar un problema” (“Libro Blanco”, 2020)

³ Ley de fronteras, ley No 191 de junio 1995.

⁴ Plan Amazonas, plan elaborado para salvar a la Amazonia Colombiana.

⁵ Política Migratoria. “Es el Programa para el Fortalecimiento de la Gobernanza Migratoria (PFGM) apoya al Gobierno de Colombia en el diseño, seguimiento e implementación de políticas públicas en torno al fenómeno de la movilidad humana en el país” (OIM, sf, parr 1)

operación San Roque”⁶, aspectos de diplomacia, tarjeta de movilización⁷, política fraterna, todas estas acciones son un inicio, sin embargo, estos primeros pasos hay que complementarlos y organizarlos con mayor eficiencia, con una única dirección Estatal creando una entidad encargada de controlar y actuar. Evitar que se presenten situaciones que permitan lanzar reflexiones como: “Hay más planes que capacidades”, “No debe existir el protagonismo entre las entidades que trabajan en esa área”, “No hay que competir, hay que cooperar”, todas estas frases esgrimidas por el Señor General (RA) Juan Carlos Salazar Salazar (Universidad Militar Nueva Granada., 2021) el segundo día del foro, el día 19 de Agosto, en su intervención en el primer panel de expertos, estas frases dan una clara idea de la falta de un ente *único* que realice una política integral de estado para afrontar este fenómeno.

Realidades como la migración venezolana a nuestro país, que actualmente no cesa y que también hace tránsito a otros países del sur, la migración de haitianos haciendo circulación en nuestro país hacia Panamá y EE. UU., creando todo un drama social en Necoclí, (Antioquia), los coyotes y su irregular trato a personas extranjeras, una posible migración peruana y no sabemos cuántas contingencias más, deben ser motivo de preocupación y alerta, y de acciones que busquen soluciones en ese sentido.

Por ello, se debe materializar la propuesta de la conformación de la Agencia de Fronteras de Colombia, orientada a suplir los vacíos que tienen hoy en día las instituciones encargadas de este tema, y de este modo mitigar el impacto que tiene este fenómeno en el país.

La realidad que se vive en nuestra frontera con Venezuela, lo que es su contexto actual, y lo que claramente estamos viviendo, “la guerrilla binacional”, comentada en textos como “El renacer del conflicto”, emitido por la UMNG, es otra de las consecuencias de la falta de una política y de unas acciones más contundentes y que apunten a una verdadera solución a esta gran falencia que como país tenemos.

Consideraciones finales

Colombia y Venezuela son 2 países en crisis, sin embargo, existe entre ellos la inmigración, rompiendo la lógica migratoria, normalmente se migra a un lugar que ofrece mejores condiciones que donde se encuentra un individuo; *No es lo mismo migrar que huir*. La actividad laboral para inmigrantes reduce la criminalidad y ayuda al desarrollo del país. Hay que regularizar a todo inmigrante. Coordinación entre sectores, instituciones y entes regionales.

⁶ Plan San Roque. Plan del Comando General de las FF.MM, con varios fines con énfasis en la integridad de su personal, en temas de vacunación se ha ampliado a inmigrantes.

⁷ Tarjetas de movilización, emitidas por migración Colombia, permiten “verificar la situación de los venezolanos que se encuentran en los municipios receptores de éstos, con el fin de invitarlos a cumplir con la normatividad migratoria y la de uso del espacio público. La idea es salvaguardar los derechos de la población venezolana, así como los derechos de las comunidades que solidariamente les han abierto las puertas” (La Nación, 2018, parr 1 y 2)

La importancia de crear políticas públicas que orienten, solucionen, y promuevan desarrollo económico, social, científico tecnológico y cultural; revisar las normas existentes pero inoperantes.

Una de las posibles soluciones podría ser, la de crear un ente interinstitucional en el que actúen diferentes áreas del Estado colombiano, donde uno de los componentes sean las FF.MM en conjunto con las diferentes áreas del Estado que lleven, salud, educación, seguridad, vías, inteligencia, bienestar y otros temas y beneficios, es decir que se ejerza una Acción Integral de Estado colombiano, que permita, que esa gran porción de territorio nuestras fronteras, hoy espacios vacíos, que son parte de Colombia, tengan presencia Institucional, es decir, que el Estado haga presencia real y efectiva.

Lograr la protección efectiva de fronteras. Sin duda, se debe fortalecer la institucionalidad con el fin de generar un escenario de estabilidad que provea las condiciones óptimas al Estado colombiano y lograr un control fronterizo eficiente y eficaz, en el que se integren los desarrollos tecnológicos en este campo y se recojan las experiencias de procesos similares desarrollados en otros países.

INSTITUTO DE ESTUDIOS GEOESTRATÉGICOS Y ASUNTOS POLÍTICOS (IEGAP)

REFERENCIAS

Frontera. López. 2007. "Frontera" E-Prints Complutense.
<https://eprints.ucm.es/id/eprint/6997/1/FRONTERA.pdf>

Libro Blanco (12 de mayo 2020). En *Wikipedia*.
https://es.wikipedia.org/w/index.php?title=Libro_blanco&oldid=125999101

OIM. (2015). "Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local". Organización de las Naciones Unidas.
http://migration4development.org/sites/default/files/jmdi-sp-wp-web_1.pdf

Ley 191 de 1995. "Por medio de la cual se dictan disposiciones sobre Zonas de Frontera". JUNIO 23 de 1995. <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2008/6490.pdf>

Universidad Militar Nueva Granada. (2021, 19 de agosto). "*Primer Foro nacional 'Fronteras seguras en Colombia'*" - Día 2 [Video]. YouTube.
https://www.youtube.com/watch?v=a7_JT-dXT5c

La Nación (26 de enero de 2018). Cancillería y Migración Colombia realizan acompañamiento humanitario a venezolanos. Diario La Nación.
<https://lanacionweb.com/internacional/cancilleria-y-migracion-colombia-realizan-acompanamiento-humanitario-a-venezolanos/>

Expositores:

MG Wilson Neyhid Chavez Mahecha Subjefe de Estado Mayor de Operaciones Conjuntas

Doctor Lucas Gómez Gerente de Fronteras Presidencia de la República.

General (RA) Juan Carlos Salazar Salazar Asesor Instituto Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos.

Doctor Ronald Rodríguez Investigador y Vocero del Observatorio de Venezuela de la Universidad del Rosario.

Doctor Danny Bahar Senior Fellow Brooking.

Doctor Pedro Novoa Profesor investigador Universidad Militar Nueva Granada.

Doctora Stephanie López Villamil Investigadora y consultora en políticas migratorias.

Doctor Carlos Álvarez Calderón Docente Investigador de la Escuela Superior de Guerra.